# Risultati immagini per cevo stemma

# Comune Di Cevo

# Provincia Di Brescia

**PIANO FINANZIARIO**

**DEL SERVIZIO DI GESTIONE DEI RIFIUTI URBANI**

**RELAZIONE TECNICA**

**ANNO 2019**

# D.P.R. 27 aprile 1999 n. 158

# Art. 1 comma 683 Legge 27 dicembre 2013, n. 147

1. **NORMATIVA DI RIFERIMENTO**

L’art. 1 del D.P.R. n. 158 del 1999 prevede testualmente che “E’ approvato il metodo normalizzato per la definizione delle componenti di costo da coprirsi con le entrate tariffarie e per la determinazione della tariffa di riferimento relativa alla gestione dei rifiuti urbani”.

La tariffa di riferimento rappresenta, come poi specifica l’art. 2 dello stesso D.P.R. n. 158/1999, “l’insieme dei criteri e delle condizioni che devono essere rispettati per la determinazione della tariffa da parte degli enti locali” (comma 1), in modo da “coprire tutti i costi afferenti al servizio di gestione dei rifiuti urbani” (comma 2).

Il metodo, pertanto, è costituito da un complesso di regole, metodologie e prescrizioni per determinare, da un lato, i costi del servizio di gestione e, dall’altro, l’intera struttura tariffaria applicabile alle varie categorie di utenza (cfr. anche art. 3, comma 1, D.P.R. n. 158 del 1999), in maniera tale che il gettito che ne deriva copra tutti i costi del servizio.

Specifica poi l’art. 3, comma 2, che “La tariffa è composta da una parte fissa, determinata in relazione alle componenti essenziali del costo del servizio, riferite in particolare agli investimenti per le opere e ai relativi ammortamenti, e da una parte variabile, rapportata alle quantità di rifiuti conferiti, al servizio fornito e all'entità dei costi di gestione. L’art. 4, comma 3, prescrive infine che “La tariffa, determinata ai sensi dell'art. 3, è articolata nelle fasce di utenza domestica e non domestica”.

Dalle norme ora richiamate si desume quindi che la metodologia tariffaria si articola nelle seguenti fasi fondamentali:

1. individuazione e classificazione dei costi del servizio;
2. suddivisione dei costi tra fissi e variabili;
3. ripartizione dei costi fissi e variabili in quote imputabili alle utenze domestiche e alle utenze non domestiche;
4. calcolo delle voci tariffarie, fisse e variabili, da attribuire alle singole categorie di utenza, in base alle formule e ai coefficienti indicati dal metodo.

Il presente Piano finanziario redatto a norma dell’articolo 8 D.P.R. 158/1999, e successive modifiche e integrazioni, si pone come strumento di base ai fini della determinazione della tariffa del servizio di gestione del ciclo dei rifiuti urbani, sulla base dei principi sopra richiamati, con particolare riferimento alla corretta determinazione dei profili tariffari della componente TARI, nei suoi aspetti economico-finanziari.

1. **METODOLOGIA APPLICATIVA**

Come specifica il punto 1, all. 1, D.P.R. 158/1999, la determinazione delle tariffe relative all’anno di riferimento avviene computando:

• i costi operativi di gestione (CG) e i costi comuni (CC) dell’anno precedente (n-1), aggiornati in base al tasso programmato di inflazione (IPn) diminuito di un coefficiente (Xn) di recupero di produttività;

• i costi d’uso del capitale (CKn) dell’anno in corso;

secondo la seguente formula:

ΣTn = (CG + CC)n-l (1+ IPn - Xn) + CKn

dove:

ΣTn = totale delle entrate tariffarie di riferimento

CGn-l = costi di gestione del ciclo dei servizi attinenti i rifiuti solidi urbani dell'anno precedente

CCn-l = costi comuni imputabili alle attività relative ai rifiuti urbani dell'anno precedente

IPn = inflazione programmata per l'anno di riferimento

Xn = recupero di produttività per l'anno di riferimento

CKn = costi d'uso del capitale relativi all'anno di riferimento.

Nella puntuale ricerca delle voci che concorrono alla quantificazione dei costi, sulla base delle prescrizioni stabilite dal citato D.P.R., occorre soffermarsi altresì su alcuni aspetti che sono stati valutati al fine di determinare una situazione, per l’anno 2019, più coerente e reale, anche al fine di dar seguito ai criteri generali imposti nella stesura dei bilanci, per accertare in modo chiaro, veritiero e corretto i cespiti contenuti nel presente Piano Finanziario nella sua componente economico/finanziaria.

1. **L’INDIVIDUAZIONE E LA RIPARTIZIONE DEI COSTI DEL SERVIZIO**

L’art. 2, comma 2, del D.P.R. n. 158 del 1999 sancisce il principio di obbligatoria e integrale copertura di tutti i costi afferenti al servizio di gestione dei rifiuti tramite la tariffa, principio ribadito dall’art. 1 comma 654 della Legge 147/2013 che prevede, attraverso l’applicazione della TARI, la copertura integrale dei costi di investimento e di esercizio.

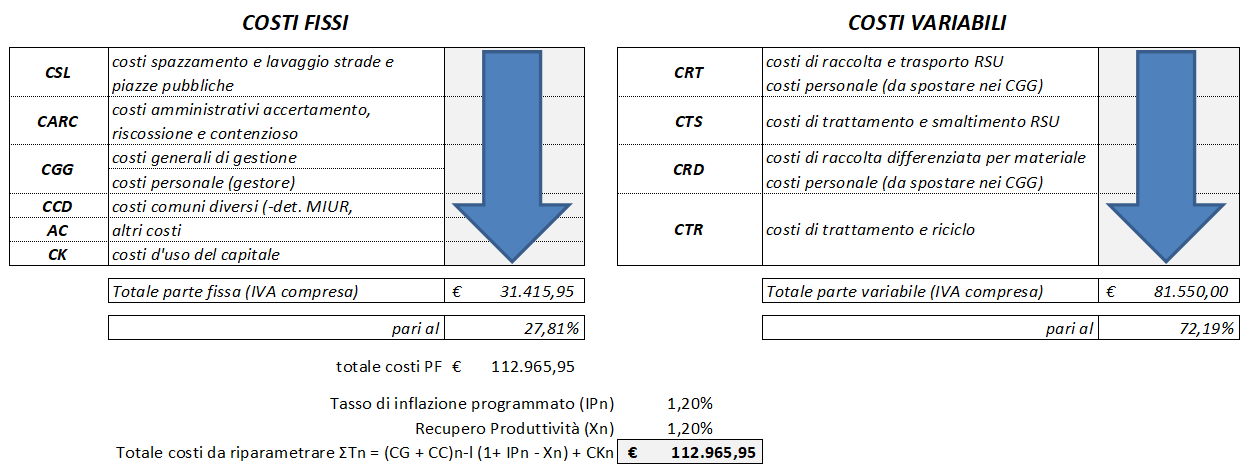
L’art. 3 del D.P.R. n. 158 del 1999 specifica inoltre che:

* il costo complessivo del servizio è determinato in base alle prescrizioni della tariffa di riferimento da dettagliare nel Piano Economico Finanziario - PEF (comma 1);
* le voci di costo sono determinate dal punto 3 dell’Allegato 1 al D.P.R. n. 158 del 1999 (commi 2 e 3).

Il D.P.R. 158/1999 suddivide i costi afferenti alla gestione del ciclo dei rifiuti urbani, che devono essere coperti con la tariffa in due comparti: costi fissi (costi relativi alle componenti del servizio di gestione dei rifiuti urbani non specificamente correlate alla produzione di rifiuti da parte degli utenti) e costi variabili (costi relativi alle componenti del servizio di gestione dei rifiuti urbani la cui entità è proporzionale alla quantità di rifiuti prodotta e, conseguentemente, alla raccolta, al trasporto e allo smaltimento dei rifiuti urbani).

Tutte queste voci concorrono alla commisurazione della base tariffaria per il nuovo sistema di calcolo.

Le prime operazioni da compiere consistono nella ripartizione dei costi tra fissi e variabili, secondo la classificazione operata dal D.P.R. 158/1999. Per ciò che concerne la loro incidenza sul totale dei costi accertati, è stata determinata una distribuzione pari al **27,81 %** a carico dei Costi Fissi e del **72,19 %** a carico dei Costi Variabili.



1. **CRITERI DI RIPARTIZIONE DEI COSTI TRA UTENZE DOMESTICHE E UTENZE NON DOMESTICHE**

Una volta individuata la ripartizione di cui al precedente punto, è necessario procedere alla suddivisione degli stessi tra le due macrocategorie di utenze domestiche e non domestiche (art. 4, comma 2, dello stesso D.P.R.), considerando che:

* le utenze domestiche sono costituite soltanto dalle abitazioni familiari.
* le utenze non domestiche ricomprendono tutte le restanti utenze, in cui rientrano, come specifica l’art. 6, comma 1, del D.P.R. n. 158 del 1999:
* le attività commerciali, industriali, professionali e produttive in genere;
* le “comunità”, espressione da riferire alle “residenze collettive e simili, di cui al gruppo catastale P1 del D.P.R. n. 138 del 1998, corrispondente all’attuale gruppo catastale B1 (collegi e convitti, educandati, ricoveri, orfanotrofi, ospizi, conventi, seminari e caserme).

Come meglio si vedrà, all’interno di questa ripartizione di base delle utenze, sussistono ulteriori sottoarticolazioni, in quanto per i Comuni come Cevo con popolazione inferiore ai 5.000 abitanti:

* le utenze domestiche sono distinte in sei categorie in relazione al numero degli occupanti (Allegato 1, tab. 1a e 2, del D.P.R. n. 158 del 1999);
* le utenze non domestiche sono differenziate in relazione all’attività svolta, individuandosi 21 tipologie (Allegato 1, tab. 3a e 4a del D.P.R. n. 158 del 1999).

Per la ripartizione dei costi tra utenze domestiche e non domestiche l’art. 4 del D.P.R. 158/1999 non detta regole precise, a differenza di quanto previsto per la ripartizione tra costi fissi e variabili, limitandosi ad indicare che la suddivisione debba avvenire “secondo criteri razionali”.

A tal fine, si è proceduto all’analisi considerando la suddivisione dei costi fissi e variabili, tra utenze domestiche e non domestiche come previsto dal Dpr. 158.

1. **LA RIPARTIZIONE TRA LE DIVERSE TIPOLOGIE DI UTENZA**

La quadri-partizione derivante dalla suddivisione dei costi in fissi e variabili, ripartiti poi tra utenze domestiche e non domestiche, sulla base dei criteri evidenziati in precedenza, si traduce nel seguente prospetto

L’art. 3 del D.P.R. n. 158 del 1999 dispone che “la tariffa è composta da una parte fissa, determinata in relazione alle componenti essenziali del costo del servizio, riferite in particolare agli investimenti per le opere e dai relativi ammortamenti, e da una parte variabile, rapportata alle quantità di rifiuti conferiti, al servizio fornito e all'entità dei costi di gestione”. L’importo addebitato al singolo utente presenta pertanto una struttura “binomia” data dalla somma delle due componenti, ossia:

1. una parte fissa, determinata in relazione alle componenti essenziali del costo del servizio, riferite in particolare agli investimenti per le opere e ai relativi ammortamenti;
2. una parte variabile, rapportata alle quantità di rifiuti conferiti, al servizio fornito e all’entità dei costi di gestione.
3. **RIPARTIZIONE DELLA QUOTA DEI COSTI FISSI E DEI COSTI VARIABILI TRA LE UTENZE DOMESTICHE**

Sulla base dei criteri stabiliti dal D.P.R. 158/1999, la quota fissa delle utenze domestiche viene ripartita in relazione ai metri quadri occupati dalle sei categorie corrispondenti al numero degli occupanti, intendendosi come unica categoria quella rappresentata da 6 o più occupanti.

Le superfici di riferimento vengono riparametrate sulla base di specifici coefficienti (Ka) presenti nello stesso D.P.R. 158/1999.

La quota variabile viene invece ripartita proporzionalmente tra le stesse categorie, indipendentemente dalla superficie occupata, sulla base di specifici coefficienti nell’ambito degli intervalli di cui al D.P.R. 158/1999 (denominati Kb).

L’evidenziazione di entrambi tali coefficienti è demandata ai successivi specifici punti.

Le informazioni necessarie per la ripartizione di entrambe le tipologie di costo, fissa e variabile, delle utenze domestiche sono riportate di seguito:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  | *Superficie tot.* |  | *Numero ut.* | |
| Utenze domestiche con 1 componenti nucleo familiare | | *21.392* | *277* | |
| Utenze domestiche con 2 componenti nucleo familiare | | *11.288* | *112* | |
| Utenze domestiche con 3 componenti nucleo familiare | | *40.268* | *498* | |
| Utenze domestiche con 4 componenti nucleo familiare | | *5.406* | *45* | |
| Utenze domestiche con 5 componenti nucleo familiare | | *761* | *6* | |
| Utenze domestiche con 6 o più componenti nucleo familiare | | *250* | *2* | |
|  |  |  |  | |
| Utenze domestiche tenute a disposizione | | 31.732 | 425 | |
|  |  |  |  | |
|  | TOTALE | 79.365 | 940 | |

1. **INDIVIDUAZIONE DEI COEFFICIENTI “K” PER LE UTENZE DOMESTICHE**

Il D.P.R. 158/1999 non dà possibilità di variazione, se non geografico/dimensionali (comuni fino e oltre 5 mila abitanti, ubicati al Nord, Centro o Sud, per un totale di sei classi), nell’applicazione del coefficiente Ka, relativo alla ripartizione dei costi fissi.

Per quanto riguarda la ripartizione dei costi variabili è invece presente, per ciascuna categoria, un intervallo minimo/massimo, all’interno del quale deve essere operata la scelta del coefficiente Kb.

Per quanto riguarda l’esercizio del potere di individuazione dei coefficienti, è opportuno richiamare la giurisprudenza consolidata (giova ricordare che il D.P.R. 158/1999 costituiva, precedentemente all’introduzione della TARES prima e della TARI poi, il riferimento per l’applicazione della Tariffa per la gestione dei rifiuti urbani cosiddetta TIA) efficacemente richiamata all’interno del capitolo 15 delle “linee guida per la redazione del piano finanziario e per l’elaborazione delle tariffe”, per i quali viene sancito il criterio di ragionevolezza e di discrezionalità nell’ambito della loro scelta operata dall’Amministrazione Comunale.

Ai fini dell’applicazione del tributo per l’anno 2019, si è stabilito di utilizzare gli stessi coefficienti già personalizzati per il 2018 come da prospetto di cui sotto riportato:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Ka** | | |
| *Coefficiente per parte fissa (Nord, pop. < 5.000 abitanti)* | | *fisso da tabella* |
| Utenze domestiche con 1 componenti nucleo familiare |  | 0,84 |
| Utenze domestiche con 2 componenti nucleo familiare |  | 0,98 |
| Utenze domestiche con 3 componenti nucleo familiare |  | 1,08 |
| Utenze domestiche con 4 componenti nucleo familiare |  | 1,16 |
| Utenze domestiche con 5 componenti nucleo familiare |  | 1,24 |
| Utenze domestiche con 6 o più componenti nucleo familiare |  | 1,30 |
|  |  |  |
| **Kb** | | |
| *Coefficiente scelto per parte variabile (Nord, pop. < 5.000 abitanti)* | | *scelta operata* |
| Utenze domestiche con 1 componenti nucleo familiare | *da 0,6 a 1* | 0,60 |
| Utenze domestiche con 2 componenti nucleo familiare | *da 1,4 a 1,8* | 1,58 |
| Utenze domestiche con 3 componenti nucleo familiare | *da 1,8 a 2,3* | 2.07 |
| Utenze domestiche con 4 componenti nucleo familiare | *da 2,2 a 3* | 2,53 |
| Utenze domestiche con 5 componenti nucleo familiare | *da 2,9 a 3,6* | 3,39 |
| Utenze domestiche con 6 o più componenti nucleo familiare | *da 3,4 a 4,1* | 3.91 |

1. **RIPARTIZIONE DELLA QUOTA DEI COSTI FISSI E DEI COSTI VARIABILI TRA LE UTENZE NON DOMESTICHE**

Sulla base dei criteri stabiliti dal D.P.R. 158/1999, sia la quota fissa che quella variabile delle utenze non domestiche, viene ripartita sulla base dei metri quadri occupati da ciascuna delle 21 categorie determinate dal citato Decreto, in relazione alla tipologia di attività svolta dal soggetto passivo del tributo.

Le superfici di riferimento vengono riparametrate sulla base di specifici coefficienti (Kc per la parte fissa, e Kd per la parte variabile) nell’ambito degli intervalli previsti nello stesso D.P.R. 158/1999. L’evidenziazione di entrambi tali coefficienti è demandata al successivo specifico punto.

Le informazioni necessarie per la ripartizione di entrambe le tipologie di costo, fissa e variabile, delle utenze non domestiche, sono riportate di seguito:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  | *Superfici PF* |  | *Superfici PV* |
| 01 - Musei, biblioteche, scuole, associazioni, luoghi di culto |  | 0,00 |  | 0,00 |
| 02 - Campeggi, distributori carburanti |  | 402,50 |  | 402,50 |
| 03 - Stabilimenti balneari, terme e simili, stadio, autostazioni e Stazioni ferroviarie |  | 0,00 |  | 0,00 |
| 04 - Esposizioni, autosaloni |  | 1.062,45 |  | 1.062,45 |
| 05 - Alberghi con ristorante |  | 898,83 |  | 898,83 |
| 06 - Alberghi senza ristorante |  | 2.122,37 |  | 2.122,37 |
| 07 - Case di cura e riposo |  | 0,00 |  | 0,00 |
| 08 - Uffici, agenzie, studi professionali |  | 492,36 |  | 492,36 |
| 09 - Banche ed istituti di credito |  | 187,80 |  | 187,80 |
| 10 - Negozi abbigl., calzature, libreria, cartol., ferram. e altri beni durevoli |  | 77,50 |  | 77,50 |
| 11 - Edicola, farmacia, tabaccaio, plurilicenze |  | 165,50 |  | 165,50 |
| 12 - Attività artigianali tipo botteghe: falegname, idraul.,fabbro, elettric., parrucchiere |  | 485,48 |  | 485,48 |
| 13 - Carrozzeria, autofficina, elettrauto |  | 0,00 |  | 0,00 |
| 14 - Attività industriali con capannoni di produzione |  | 0,00 |  | 0,00 |
| 15 - Attività artigianali di produzione beni specifici |  | 79,00 |  | 79,00 |
| 16 - Ristoranti, trattorie, osterie, pizzerie |  | 425,00 |  | 425,00 |
| 17 - Bar, caffè, pasticceria |  | 686,00 |  | 686,00 |
| 18 - Supermercato, pane e pasta, macelleria, salumi e formaggi, generi alim. |  | 400,00 |  | 400,00 |
| 19 - Plurilicenze alimentari e/o miste |  | 0,00 |  | 0,00 |
| 20 - Ortofrutta, pescherie, fiori e piante |  | 40,00 |  | 40,00 |
| 21 - Discoteche, night club |  | 0,00 |  | 0,00 |
|  |  | ***7.524,79*** |  | ***7.524,79*** |

1. **INDIVIDUAZIONE DEI COEFFICIENTI “K” PER LE UTENZE NON DOMESTICHE**

Per quanto riguarda le utenze non domestiche il D.P.R. 158 evidenzia, per entrambe le componenti (fissa e variabile) della tariffa, un intervallo minimo/massimo, all’interno del quale operare la scelta.

Ai fini dell’applicazione del tributo per l’anno 2019, si è stabilito di utilizzare gli stessi coefficienti già personalizzati per il 2018 come da prospetto di cui sotto:

I coefficienti sono così determinati, distinti secondo la classificazione basata sull’attività svolta dal soggetto passivo del tributo:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Kc** | **Kc scelto DPR 158** | **Kd** | **Kd scelto DPR158** |
| 01 - Musei, biblioteche, scuole, associazioni, luoghi di culto | *da 0,32 a 0,51* | 0,32 | *da 2,6 a 4,2* | 2,60 |
| 02 - Campeggi, distributori carburante | *da 0,67 a 0,8* | 0,80 | *da 5,51 a 6,55* | 6,55 |
| 03 - Stabilimenti balneari | *da 0,38 a 0,63* | 0,38 | *da 3,11 a 5,2* | 3,11 |
| 04 -Esposizioni, autosaloni, magazzini e depositi senza attività di vendita… | *da 0,3 a 0,43* | 0,30 | *da 2,5 a 3,55* | 2,50 |
| 05 - Alberghi con ristorante, agriturismo con ristorazione, locali destinati… | *da 1,07 a 1,33* | 1,07 | *da 8,79 a 10,93* | 8,79 |
| 06 - Alberghi senza ristorante, affittacamere per brevi soggiorni, case… | *da 0,8 a 0,91* | 0,91 | *da 6,55 a 7,49* | 7,49 |
| 07 - Case di cura e riposo | *da 0,95 a 1* | 0,95 | *da 7,82 a 8,19* | 7,82 |
| 08 - Uffici, agenzie, studi professionali | *da 1 a 1,13* | 1,00 | *da 8,21 a 9,3* | 8,21 |
| 09 - Banche ed istituti di credito | *da 0,55 a 0,58* | 0,58 | *da 4,5 a 4,78* | 4,78 |
| 10 - Negozi abbigl., calzature, libreria, cartol., ferram. e altri beni durevoli | *da 0,87 a 1,11* | 1,11 | *da 7,11 a 9,12* | 9,12 |
| 11 - Edicola, farmacia, tabaccaio, plurilicenze | *da 1,07 a 1,52* | 1,07 | *da 8,8 a 12,45* | 8,80 |
| 12 - Attività artigianali tipo botteghe: falegname, idraul.,fabbro, elettri… | *da 0,72 a 1,04* | 0,72 | *da 5,9 a 8,5* | 5,90 |
| 13 - Carrozzeria, autofficina, elettrauto | *da 0,92 a 1,16* | 0,92 | *da 7,55 a 9,48* | 7,55 |
| 14 - Attività industriali con capannoni di produzione | *da 0,43 a 0,91* | 0,91 | *da 3,5 a 7,5* | 7,50 |
| 15 - Attività artigianali di produzione beni specifici | *da 0,55 a 1,09* | 1,09 | *da 4,5 a 8,92* | 8,92 |
| 16 - Ristoranti, trattorie, osterie, pizzerie | *da 4,84 a 7,42* | 4,84 | *da 39,67 a 60,88* | 39,67 |
| 17 - Bar, caffè, pasticceria | *da 3,64 a 6,28* | 3,64 | *da 29,82 a 51,47* | 29,82 |
| 18 - Supermercato, pane e pasta, macelleria, salumi e formaggi, generi ... | *da 1,76 a 2,38* | 1,76 | *da 14,43 a 19,55* | 14,43 |
| 19 - Plurilicenze alimentari e/o miste | *da 1,54 a 2,61* | 1,54 | *da 12,59 a 21,41* | 12,59 |
| 20 - Ortofrutta, pescherie, fiori e piante | *da 6,06 a 10,44* | 6,06 | *da 49,72 a 85,6* | 49,72 |
| 21 - Discoteche, night club | *da 1,04 a 1,64* | 1,04 | *da 8,56 a 13,45* | 8,56 |

1. **L’ARTICOLAZIONE DELLE TARIFFE PER LE UTENZE DOMESTICHE**

Il procedimento fin qui descritto porta, attraverso il percorso di calcolo stabilito dal D.P.R. 158/1999, al calcolo delle tariffe per ciascuna categoria di utenza domestica, sia per quanto riguarda la parte fissa che relativamente alla parte variabile.

Nell’allegato prospetto “TARIFFE UTENZE DOMESTICHE” sono rilevabili entrambe le componenti, dettagliate per ciascuna classificazione e corredate del completo percorso dei calcoli che hanno condotto alla loro formazione.

In fondo al prospetto è presente inoltre una comparazione delle stesse tariffe per gli anni 2018 e 2019.

1. **L’ARTICOLAZIONE DELLE TARIFFE PER LE UTENZE NON DOMESTICHE**

Quanto appena detto per le utenze domestiche è applicabile anche alle utenze di tipo non domestico, attraverso il calcolo delle tariffe per ciascuna categoria di utenza, sia per quanto riguarda la parte fissa che relativamente alla parte variabile.

Nell’allegato prospetto “TARIFFE UTENZE NON DOMESTICHE” sono rilevabili entrambe le componenti, dettagliate per ciascuna classificazione e corredate del completo percorso dei calcoli che hanno condotto alla loro formazione.

In fondo al prospetto è presente inoltre una comparazione delle stesse tariffe per gli anni 2018 e 2019, relativamente alle principali categorie di attività economiche presenti sul territorio del Comune.